

# Emendas ao Orçamento

## ATHIS e Melhorias Habitacionais



**CAU/BR**

Conselho de Arquitetura  
e Urbanismo do Brasil

Assessoria Institucional e Parlamentar, 06 de junho de 2023

## Definição

As emendas ao orçamento são propostas que os parlamentares utilizam para alterar o Projeto da Lei Orçamentária Anual (PLOA), alocando recursos em outros programas.

Tais emendas podem **acrescentar**, **suprimir** ou **modificar** determinados itens do PLOA enviado pelo Executivo.

Da cota de emendas de cada parlamentar, no mínimo **50%** deve ser destinada para **ações na área da saúde.**

## Tipos e Quantidades

Existem quatro tipos de emendas ao orçamento: **individual**, de **bancada**, de **comissão** e do **relator**.

### Emendas Individuais

(**impositivas**)

Os congressistas podem apresentar até:

25

emendas

### Emendas de Comissão

As comissões do Senado e da Câmara podem apresentar entre:

4 e 8

emendas

### Emendas de Bancada

(**impositivas**)

As bancadas estaduais podem apresentar entre:

18 e 23

emendas

# Valores 2023

## Valores que podem ser propostos à PLOA:

Fonte: Manual de Emendas Congresso Nacional | Orçamento da União para 2023

Emendas  
Individuais  
(impositivas)

R\$ 19.704.897,00  
(Teto – por congressista)

Emendas  
de Bancada  
(impositivas)

Valor a ser definido  
pela CMO

Emendas de  
Comissão

Sem valor definido

# Valores Totais 2020 - 2023

## Valores aprovados em anos anteriores:

Fonte: Folha de São Paulo e Senado Federal

### 2020

- individuais (impositivas): R\$ 8,17 bilhões
- de bancada (impositivas): R\$ 5,9 bilhões
- de comissão permanente: R\$ 0
- do relator-geral do Orçamento: R\$ 20 bilhões

### 2022

- individuais (impositivas): R\$ 10,9 bilhões
- de bancada (impositivas): R\$ 5,8 bilhões
- de comissão permanente: R\$ 2,3 bilhões
- do relator-geral do Orçamento: R\$ 16,5 bilhões

### 2021

- individuais (impositivas): R\$ 9,7 bilhões
- de bancada (impositivas): R\$ 7,3 bilhões
- de comissão permanente: R\$ 0
- do relator-geral do Orçamento: R\$ 16,8 bilhões

### 2023

- individuais (impositivas): R\$ R\$ 21,5 bilhões
- de bancada (impositivas): R\$ 7,6 bilhões
- de comissão permanente: Valor a ser definido

## Observações: transferência especial

### Emendas Individuais (impositivas)

Transferência Especial ou transferência com finalidade definida

É vedada a utilização para pagamento com pessoal e encargos sociais e encargos ao serviço da dívida.

**70%** das transferências especiais  
deverão ser aplicados em  
**despesas de capital.**



#### O que são?

Gastos para a produção ou geração de novos bens ou serviços que integrarão o patrimônio público, ou seja, que contribuem diretamente para a formação ou aquisição de um bem de capital

Já os recursos transferidos com finalidade definida serão vinculados à **programação estabelecida** na emenda parlamentar e aplicada nas **áreas de competência da União.**



**Áreas Temáticas, Programas e  
Ações Orçamentárias relacionadas  
à ATHIS e Melhorias Habitacionais.**

Ponta do Leal, Florianópolis. Foto CAU/SC.

## Área Temática: Saúde

(ações de saneamento)

Essa Área Temática engloba as programações do Ministério da Saúde, cuja Ação Orçamentária de destaque é coordenada pela Fundação Nacional de Saúde (FUNASA).

### 21CI: Implantação de Melhorias Sanitárias

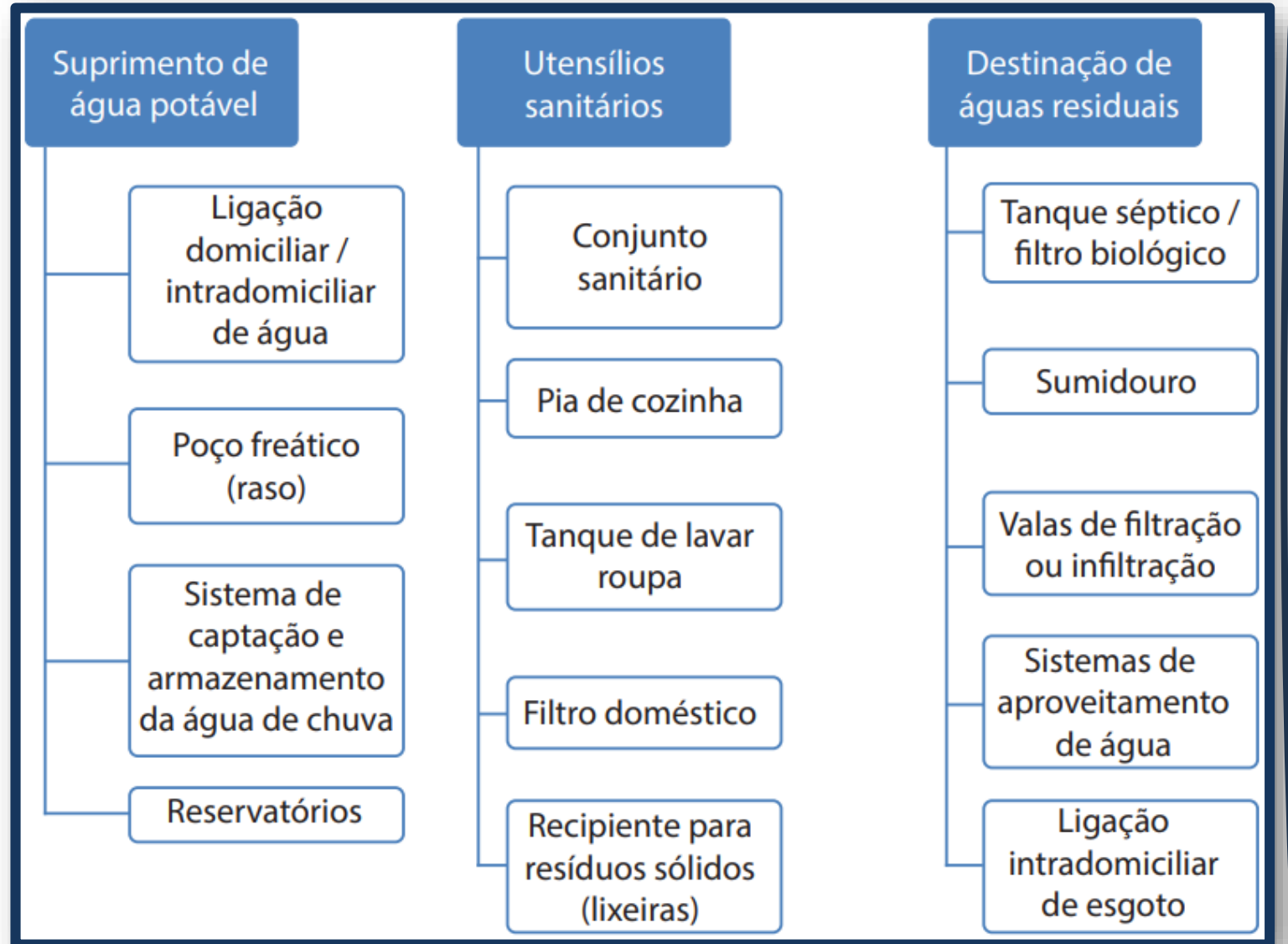
Melhorias Domiciliares para Prevenção e Controle de Doenças e Agravos em localidades urbanas de municípios com população até 50.000 Habitantes



# Área Temática: Saúde

(ações de saneamento)

Construção de melhorias sanitárias domiciliares relacionadas ao uso da água, à higiene e ao destino dos esgotos domiciliares, conforme imagem extraída do Manual de Orientações Técnicas da FUNASA.



# Espelho de Emenda

## FUNASA | Melhorias Sanitárias Domiciliares



### Avulso de Emendas

EMENDA DE APROPRIAÇÃO DE DESPESA		EMENDA
TIPO AUTOR Individual	TIPO DE EMENDA APROPRIAÇÃO	
EMENDA FUNASA		
MODALIDADE DE EMENDA Individual		
ESFERA ORÇAMENTÁRIA 20 - Orçamento da Seguridade Social		
ÁREA DE GOVERNO 07 - Saúde		
MODALIDADE DE INTERVENÇÃO 037 - Melhorias Sanitárias Domiciliares	TIPO DE REALIZAÇÃO 452 - Melhorias Sanitárias	
<b>ACRÉSCIMOS À PROGRAMAÇÃO</b>		
ÓRGÃO ORÇAMENTÁRIO 36000 - Ministério da Saúde	UNIDADE ORÇAMENTÁRIA 36211 - Fundação Nacional de Saúde	
<b>FUNCIONAL PROGRAMÁTICA</b> 10.512.2222.21CI.		
FUNÇÃO 10 - Saúde	SUBFUNÇÃO 512 - Saneamento Básico Urbano	
PROGRAMA 2222 - Saneamento Básico		
AÇÃO 21CI - Implantação de Melhorias Sanitárias Domiciliares para Prevenção e Controle de Doenças e Agravos em localidades urbanas de municípios com população até 50.000 habitantes		
SUBTÍTULO - No Estado		
LOCALIDADE BENEFICIADA	COMPLEMENTO DA LOCALIDADE	

EMENDA DE APROPRIAÇÃO DE DESPESA		EMENDA
TIPO AUTOR Individual	TIPO DE EMENDA APROPRIAÇÃO	
EMENDA FUNASA		
MODALIDADE DE EMENDA Individual		
ESFERA ORÇAMENTÁRIA 20 - Orçamento da Seguridade Social		
ÁREA DE GOVERNO 07 - Saúde		
MODALIDADE DE INTERVENÇÃO 037 - Melhorias Sanitárias Domiciliares	TIPO DE REALIZAÇÃO 452 - Melhorias Sanitárias	
<b>ACRÉSCIMOS À PROGRAMAÇÃO</b>		
ÓRGÃO ORÇAMENTÁRIO 36000 - Ministério da Saúde	UNIDADE ORÇAMENTÁRIA 36211 - Fundação Nacional de Saúde	
<b>FUNCIONAL PROGRAMÁTICA</b> 10.512.2222.21CI.		
FUNÇÃO 10 - Saúde	SUBFUNÇÃO 512 - Saneamento Básico Urbano	
PROGRAMA 2222 - Saneamento Básico		
AÇÃO 21CI - Implantação de Melhorias Sanitárias Domiciliares para Prevenção e Controle de Doenças e Agravos em localidades urbanas de municípios com população até 50.000 habitantes		
SUBTÍTULO - No Estado		
LOCALIDADE BENEFICIADA	COMPLEMENTO DA LOCALIDADE	

ESPECIFICAÇÃO DO PRODUTO / UNIDADE DE MEDIDA	META	QTD META A ALTERAR
Domicílio atendido (unidade)	0	0
<i>em R\$ 1,00</i>		
GND	MODALIDADE DE APLICAÇÃO	RP
4 Investimentos	40 Transferências a Municípios	6
<b>TOTAL:</b>		

SEQUENCIAL	FUNTE	GND	MODALIDADE DE APLICAÇÃO	ID	RP	ACRÉSCIMO
000001670	151	9 Reserva de Contingência	99 A Definir	6	2	
000001670	153	9 Reserva de Contingência	99 A Definir	6	2	
<b>TOTAL:</b>						

#### JUSTIFICATIVA

A presente emenda ao Orçamento da União de 2021 destina recursos para obras de Melhorias Sanitárias Domiciliares em municípios do Estado de \_\_\_\_\_ onde existe grande carência desse tipo de intervenção.

**Área Temática:  
Cidades  
(Habitação)**

Engloba as programações do Ministério do Desenvolvimento Regional (MDR), cujas Ações Orçamentárias de destaque para ATHIS e Melhorias Habitacionais são as seguintes:

- 00TH: Apoio à Urbanização de Assentamentos Precários por meio do Fundo Nacional de Habitação Social
- 00TI: Apoio à Produção Habitacional de Interesse Social
- 00TJ: Apoio à Melhoria Habitacional

# Espelho de Emenda

## MDR | Moradia Digna

EMENDA DE APROPRIAÇÃO DE DESPESA		EMENDA
TIPO AUTOR Individual	TIPO DE EMENDA APROPRIAÇÃO	
EMENDA INFRAESTRUTURA - HABITAÇÃO -		
MODALIDADE DE EMENDA Individual		
ESFERA ORÇAMENTÁRIA 10 - Orçamento Fiscal		
ÁREA DE GOVERNO 08 - Desenv. Urbano - Habit. Saneam. e Infraestrutura		
MODALIDADE DE INTERVENÇÃO 019 - Ações de		TIPO DE REALIZAÇÃO 315 - Produção de Habitações Urbanas e Rurais
<b>ACRÉSCIMOS À PROGRAMAÇÃO</b>		
ÓRGÃO ORÇAMENTÁRIO 53000 - Ministério do Desenvolvimento Regional		UNIDADE ORÇAMENTÁRIA 53906 - Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social - FNHIS
<b>FUNCIONAL PROGRAMÁTICA</b>	<b>16.482.2220.105J.</b>	
FUNÇÃO 16 - Habitação		SUBFUNÇÃO 482 - Habitação Urbana
PROGRAMA 2220 - Moradia Digna		
AÇÃO 105J - Apoio à Produção de Interesse Social		
SUBTÍTULO - No Município de		
LOCALIDADE BENEFICIADA		COMPLEMENTO DA LOCALIDADE

### Avulso de Emendas

EMENDA DE APROPRIAÇÃO DE DESPESA		EMENDA
TIPO AUTOR Individual	TIPO DE EMENDA APROPRIAÇÃO	
EMENDA INFRAESTRUTURA - HABITAÇÃO -		
MODALIDADE DE EMENDA Individual		
ESFERA ORÇAMENTÁRIA 10 - Orçamento Fiscal		
ÁREA DE GOVERNO 08 - Desenv. Urbano - Habit. Saneam. e Infraestrutura		
MODALIDADE DE INTERVENÇÃO 019 - Ações de		TIPO DE REALIZAÇÃO 315 - Produção de Habitações Urbanas e Rurais
<b>ACRÉSCIMOS À PROGRAMAÇÃO</b>		
ÓRGÃO ORÇAMENTÁRIO 53000 - Ministério do Desenvolvimento Regional		UNIDADE ORÇAMENTÁRIA 53906 - Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social - FNHIS
<b>FUNCIONAL PROGRAMÁTICA</b>	<b>16.482.2220.105J.</b>	
FUNÇÃO 16 - Habitação		SUBFUNÇÃO 482 - Habitação Urbana
PROGRAMA 2220 - Moradia Digna		
AÇÃO 105J - Apoio à Produção de Interesse Social		
SUBTÍTULO - No Município de		
LOCALIDADE BENEFICIADA		COMPLEMENTO DA LOCALIDADE

ESPECIFICAÇÃO DO PRODUTO / UNIDADE DE MEDIDA	META	QTD META A ALTERAR	
Projeto apoiado (unidade)	0	1	
GND MODALIDADE DE APLICAÇÃO RP <small>em R\$ 1,00</small> ACRÉSCIMO			
4 Investimentos	40 Transferências a Municípios	6	550.000
<b>TOTAL: 550.000</b>			
<b>CANCELAMENTOS COMPENSATÓRIOS</b>			
SEQUENCIAL FONTE GND MODALIDADE DE APLICAÇÃO	ID RP	<small>em R\$ 1,00</small> CANCELAMENTO	
000003144 188 9 Reserva de Contingência	99 A Definir	0 2	550.000
<b>TOTAL: 550.000</b>			

**JUSTIFICATIVA**  
Melhoria nas condições de habitabilidade no município possibilitando a construção e reforma de unidades habitacionais

## **Programa 2220 Moradia Digna**

### **00TH: Apoio à Urbanização de Assentamentos Precários por meio do Fundo Nacional de Habitação Social**

Esta ação visa a transferência de recursos do Orçamento da União para apoiar o poder público na urbanização e melhoria das condições de habitabilidade das famílias de baixa renda que vivem em assentamentos precários, em áreas urbanas ou rurais.

## EXECUTOR

Secretaria Nacional de  
Habitação/Caixa/Outros

## FUNCIONAL PROGRAMÁTICA

Funcional Programática: 10.53906.16.451.2220.00TH - FNHIS  
(código anterior: 10S6)

10.53101.15.451.2220.00T2  
(código anterior: 10S3)

Pré-requisitos: A área de intervenção deverá se caracterizar como assentamento precário e deve estar ocupada predominantemente por famílias com renda de até 3 salários mínimos há pelo menos 5 anos (ou por qualquer período, se for área de risco, insalubre, em local proibido para ocupação ou sinistrada por calamidade pública)

**00TH: Apoio à Urbanização  
de Assentamentos  
Precários por meio do  
Fundo Nacional de  
Habitação Social**



**Programa 2220  
Moradia Digna**

**00TH: Apoio à Urbanização de Assentamentos Precários por meio do Fundo Nacional de Habitação Social**

Destaques de projetos que podem ser custeados pela ação:

1. Elaboração de projeto;
3. Regularização fundiária;
4. Aquisição, edificação ou melhorias de unidades habitacionais;
5. Melhorias Habitacionais;
6. Infraestrutura (abastecimento de água, esgotamento sanitário, pavimentação, drenagem, energia elétrica e iluminação pública);
7. Assistência técnica para obras executadas em regime de mutirão, autoconstrução, autogestão ou administração direta.

## Programa 2220 Moradia Digna

### 00TI: Apoio à Produção Habitacional de Interesse Social

Esta ação visa a transferência de recursos do Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social (FNHIS) ao poder público e às entidades privadas sem fins lucrativos para apoio a projetos com o objetivo de desenvolver ações integradas e articuladas que resultem em acesso à moradia digna, destinada à população de baixa renda, em localidades urbanas ou rurais.



EXECUTOR	FUNCIONAL PROGRAMÁTICA
<p>Secretaria Nacional de Habitação/ Caixa/Outros</p>	<p>10.53906.16.482.2220.00TI (código anterior: 10SJ)</p> <p>Pré-requisitos As famílias beneficiadas devem ter renda mensal equivalente ao Gurb 1 e ao Grural 1, do Programa Casa Verde e Amarela.</p>

**00TI: Apoio à Produção Habitacional de Interesse Social**



**Programa 2220  
Moradia Digna**

**00TI: Apoio à Produção Habitacional de Interesse Social**

Destaques de projetos que podem ser custeados pela ação:

1. elaboração de projetos técnicos;
2. regularização fundiária;
3. aquisição ou edificação de unidade habitacional;
4. melhorias de unidades habitacionais;
5. aquisição, reforma ou edificação de equipamentos públicos.

**Programa 2220  
Moradia Digna**

**00TJ: Apoio à Melhoria Habitacional**

Esta ação visa a transferência de recursos para melhoria ou reforma de unidades habitacionais para famílias de baixa renda, por meio de prestação de serviços de assistência técnica em suas várias modalidades especificadas, bem como de aquisição de material de construção.

## EXECUTOR

Secretaria Nacional de  
Habitação/Caixa/Outros

## FUNCIONAL PROGRAMÁTICA

Funcional programática: 10.53906.16.482.2220.00TJ - Moradia Digna (código anterior: 8875)

Pré-Requisitos

Repasse mínimo: R\$ 250 mil, por se tratar de ação de execução de obras e serviços de engenharia.

Melhoria habitacional: Até 28 mil por família beneficiada.

### 00TJ: Apoio à Melhoria Habitacional



**Programa 2220  
Moradia Digna**

**00TJ: Apoio à Melhoria Habitacional**

Destaques de projetos que podem ser apoiados por esta ação:

Solução de problemas de insalubridade e insegurança, tais como:

1. Ausência de banheiro;
2. Telhado inadequado;
3. Quantidade insuficiente de cômodos;
4. Instalações elétricas ou hidráulicas incompletas ou precárias;
5. Ausência de piso, reboco e acabamentos em geral, entre outros.

# Espelho de Emenda

## Transferências Especiais



### Avulso de Emendas

EMENDA DE APROPRIAÇÃO DE DESPESA		EMENDA
TIPO AUTOR Individual	TIPO DE EMENDA APROPRIAÇÃO	
EMENTA Melhorias Sanitárias Domiciliares em Habitações de Interesse Social		
MODALIDADE DE EMENDA Individual		
ESFERA ORÇAMENTÁRIA 10 - Orçamento Fiscal		
ÁREA DE GOVERNO 35 - Ações de Transferência Especial		
MODALIDADE DE INTERVENÇÃO 889 - Transferências Especiais		TIPO DE REALIZAÇÃO 889 - Transferências a Estados, DF e Municípios
<b>ACRÉSCIMOS À PROGRAMAÇÃO</b>		
ÓRGÃO ORÇAMENTÁRIO 73000 - Transferências a Estados, Distrito Federal e Municípios		UNIDADE ORÇAMENTÁRIA 73101 - Recursos sob Supervisão do Ministério da Economia
<b>FUNCIONAL PROGRAMÁTICA</b> 28.845.0903.0EC2.		
FUNÇÃO 28 - Encargos Especiais		SUBFUNÇÃO 845 - Outras Transferências
PROGRAMA 0903 - Operações Especiais: Transferências Constitucionais e as Decorrentes de Legislação Específica		
AÇÃO 0EC2 - Transferências Especiais		
SUBTÍTULO - No Estado de		
LOCALIDADE BENEFICIADA		COMPLEMENTO DA LOCALIDADE

EMENDA DE APROPRIAÇÃO DE DESPESA		EMENDA
TIPO AUTOR Individual	TIPO DE EMENDA APROPRIAÇÃO	
EMENTA Melhorias Sanitárias Domiciliares em Habitações de Interesse Social		
MODALIDADE DE EMENDA Individual		
ESFERA ORÇAMENTÁRIA 10 - Orçamento Fiscal		
ÁREA DE GOVERNO 35 - Ações de Transferência Especial		
MODALIDADE DE INTERVENÇÃO 889 - Transferências Especiais		TIPO DE REALIZAÇÃO 889 - Transferências a Estados, DF e Municípios
<b>ACRÉSCIMOS À PROGRAMAÇÃO</b>		
ÓRGÃO ORÇAMENTÁRIO 73000 - Transferências a Estados, Distrito Federal e Municípios		UNIDADE ORÇAMENTÁRIA 73101 - Recursos sob Supervisão do Ministério da Economia
<b>FUNCIONAL PROGRAMÁTICA</b> 28.845.0903.0EC2.		
FUNÇÃO 28 - Encargos Especiais		SUBFUNÇÃO 845 - Outras Transferências
PROGRAMA 0903 - Operações Especiais: Transferências Constitucionais e as Decorrentes de Legislação Específica		
AÇÃO 0EC2 - Transferências Especiais		
SUBTÍTULO - No Estado de		
LOCALIDADE BENEFICIADA		COMPLEMENTO DA LOCALIDADE

ESPECIFICAÇÃO DO PRODUTO / UNIDADE DE MEDIDA	META	QTD META A ALTERAR
<i>em R\$ 1,00</i>		
GND	MODALIDADE DE APLICAÇÃO	RP
4 Investimentos	40 Transferências a Municípios	6
<b>TOTAL:</b>		
<i>em R\$ 1,00</i>		
SEQUENCIAL FONTE GND	MODALIDADE DE APLICAÇÃO	ID RP
000003144 188 9 Reserva de Contingência	99 A Definir	0 2
<b>TOTAL:</b>		

**JUSTIFICATIVA**  
A presente emenda ao Orçamento da União de 2021 destina recursos para obras de Melhorias Sanitárias Domiciliares em Habitações de Interesse Social em municípios do Estado da \_\_\_\_\_ onde existe grande carência desse tipo de intervenção.

# Experiências em ATHIS

Foram produzidos vídeos com experiências de sucesso em ATHIS ou Habitação Social nas cidades brasileiras. Além de um vídeo manifesto pela Moradia Digna e Saudável.

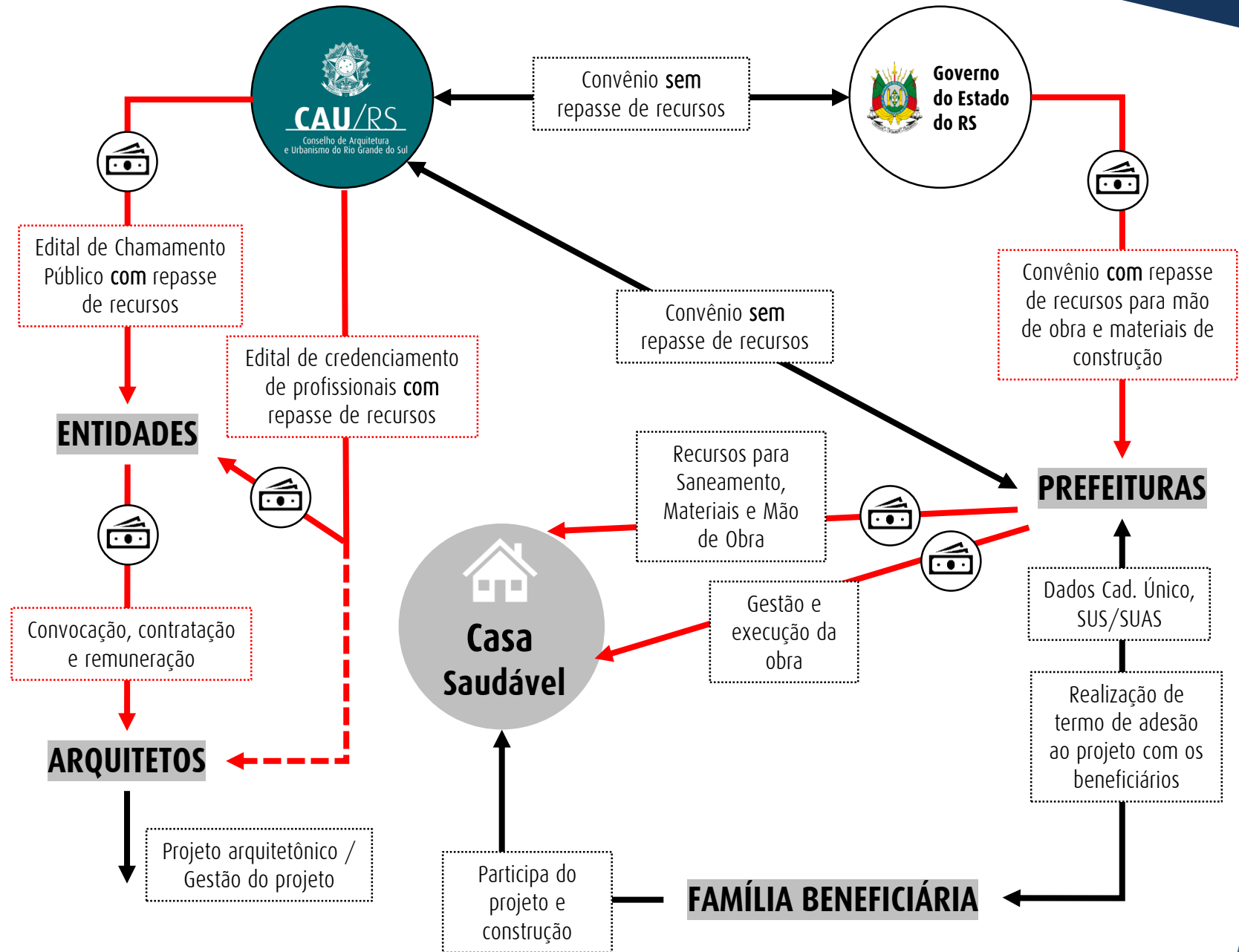


É possível ter moradia digna com a ajuda de um arquiteto.

Para mais informações, acesse o link no descritivo deste post.



# Nenhuma Casa Sem Banheiro





## Experiências

### Recursos para ATHIS: Formação Técnica (UnB)

A emenda apresentada pela deputada Érika Kokay (PT/DF) destinou recursos para aprimorar a formação técnica para atuação em ATHIS.

A parlamentar alocou R\$ 300 mil para o financiamento do curso multiprofissional em CTS – Ciência, Tecnologia e Sociedade na modalidade Residência (Pós-Graduação *Latu Sensu* + Extensão) ligado à Universidade de Brasília (UnB).

O recurso está sendo utilizado para pagamento de bolsas de 28 estudantes no nível de especialização e 14 bolsas para agentes territoriais ao longo de 18 meses.

# Evento de Lançamento do Curso: UnB, Dep. Erika Kokay e CAU Brasil



**RESIDÊNCIA EM CIÊNCIA, TECNOLOGIA E SOCIEDADE (CTS)  
HABITAT, AGROECOLOGIA, ECONOMIA SOLIDÁRIA E SAÚDE  
ECOSSISTÊMICA: INTEGRANDO PÓS-GRADUAÇÃO E EXTENSÃO**



**(Esq. Para Dir.)  
Ricardo Toledo Neder (UnB-FUP), Dep. Erika Kokay,  
Liza Maria Souza de Andrade (UnB-FAU) e Antônio  
Couto (CAU Brasil).**



## Elaboração:

Gabinete da Presidência do CAU/BR

Assessoria de Relações Institucionais e Parlamentares (AIP) do CAU/BR

Cartilha Déficit Habitacional e Inadequação de Moradias, Fundação João Pinheiro:

<https://drive.google.com/file/d/1MgenDRYIfH10aYirjRYIKwJGHwIxulGq/view?usp=sharing>

Cartilha de orientação para aplicação de Assistência técnica em HIS do CAU/SC:

[https://www.causc.gov.br/wp-content/uploads/2018/06/EBOOK\\_ATHIS\\_CAUSC.pdf](https://www.causc.gov.br/wp-content/uploads/2018/06/EBOOK_ATHIS_CAUSC.pdf)

Campanha Mais Arquitetos: <https://caubr.gov.br/moradiadigna/>

Residência em Ciência, Tecnologia e Sociedade (CTS) [livro eletrônico] : habitat, agroecologia, economia solidária e saúde ecossistêmica : integrando pós-graduação e extensão / organização Liza Maria Souza de Andrade...[et al.]. -- Brasília, DF : LaSUS FAU : Editora Universidade de Brasília, 2022.

[Residência em Ciência, Tecnologia e Sociedade \(CTS\) : habitat, agroecologia, economia solidária e saúde ecossistêmica : integrando pós-graduação e extensão | Portal de Livros da UnB](#)

Projeto do CAU/RS em parceria com o Governo do estado do RS - NENHUMA CASA SEM BANHEIRO:

<https://www.caurs.gov.br/athis/projeto-especial/>

**CAU BRASIL**